



Procura della Repubblica presso il Tribunale Ordinario di Reggio Emilia

PEC: prot.procura.reggioemilia@giustiziacert.it

Prot. _____/25

DECISIONE di CONTRARRE per l'affidamento del

Servizio di vigilanza con *Guardia particolare giurata* presso la sede giudiziaria di Reggio Emilia mediante RDO evoluta sul Me.PA. per l'impegno complessivo stimato di € 640.352,49 oltre IVA dal 1° novembre 2025 al 30 aprile 2027

Codice trasparenza: 5438/2025

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

VISTA la nota m-dg. DOG n. prot. 139326U del 8/07/2025 (n. prot. PRE 808 del 9 luglio 2025) con cui il Ministero della Giustizia, Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi, Direzione Generale delle Risorse Materiali e delle Tecnologie, ha autorizzato la procedura di acquisto, ai sensi del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm.ii, per l'affidamento del servizio di Vigilanza armata mediante Guardie particolari giurate presso la sede giudiziarie di Reggio Emilia (Tribunale e Procura della Repubblica), via Avvenire Paterlini n. 1 per un periodo non superiore a diciotto mesi dal 1° novembre 2025 al 30 aprile 2027 per un totale di 23.160,00 ore di servizio annue e per un importo a base d'asta di € 627.394,60 oltre IVA;

CONSIDERATO che le Amministrazioni statali, centrali e periferiche sono tenute ad avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., tra cui le convenzioni quadro, ove esistenti;

RILEVATO che, allo stato attuale, non risultano attivate specifiche convenzioni da parte di Consip S.p.A. relative ai "Servizi integrati di vigilanza privata presso i siti in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche amministrazioni";

RITENUTA l'opportunità di ricorrere alla procedura negoziata tramite la comparazione di più preventivi;

VISTO l'art. 25 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ai sensi del quale "Le Stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e

di esecuzione dei contratti pubblici” e **CONSIDERATO** che fra le predette piattaforme di approvvigionamento si annovera il *Mercato Elettronico della P.A.* (MEPA);

VISTO l’art. 17, comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, ai sensi del quale *“la Stazione Appaltante adotta la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

RILEVATO che gli operatori economici, che intendano prestare opera di vigilanza mediante *Guardie particolari giurate* presso proprietà mobiliari o immobiliari, devono chiedere al Prefetto competente per territorio-coincidente con l’ambito provinciale- ove insiste la sede principale del soggetto richiedente, il rilascio della licenza per l’esercizio dell’attività ai sensi degli artt. 134 T.U.L.P.S. e 256 bis del Regolamento di esecuzione al T.U.L.P.S.;

CONSIDERATO quanto sopra indicato e **VISTO** l’elenco prefettizio degli Istituti autorizzati ad effettuare il servizio di vigilanza della provincia di Reggio Emilia;

RITENUTO opportuno, per consentire la più ampia partecipazione degli operatori economici del settore, estendere l’invito a tutte le ditte abilitate ad operare nella provincia di Reggio Emilia, indicate dalla Prefettura di Reggio Emilia che risultino presenti in Me.PA. al momento della pubblicazione della RDO;

RILEVATO che secondo il disposto di cui all’art. 49 D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, occorre procedere al rispetto del principio di rotazione e **VISTO**, in particolare, il comma 2° della norma che stabilisce: *“In applicazione del principio di rotazione è vietato l’affidamento o l’aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi”*;

RITENUTO, pertanto, che il servizio da affidare è assolutamente *omogeneo* rispetto a quello svolto dal contraente uscente che peraltro lo ha svolto in regime di proroga per oltre tre anni rispetto alla data di scadenza (31 dicembre 2021), sicchè risulta opportuno, in applicazione del suddetto principio di rotazione, anche al fine di garantire una effettiva concorrenza ed evitare rendite di posizione, non invitare la ditta attualmente affidataria *“Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A.”*

RISCONTRATO che, sulla base delle stime effettuate da questa Procura della Repubblica, il valore economico del contratto di affidamento del servizio di vigilanza armata mediante ausilio di Guardie particolari giurate presso la sede giudiziaria di Reggio Emilia per diciotto mesi a decorrere dal 1° novembre 2025 è stimato in complessivi **€ 640.352,00 oltre IVA** come da quadro economico;

CONSIDERATO che il servizio in parola rientra tra quelli specifici elencati nell’allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE, con particolare riferimento ai servizi contraddistinti dal CPV da 79700000-1 a 79721000-4 e che pertanto la soglia di rilevanza comunitaria va individuata in € 750.000,00 secondo quanto disposto dall’art. 14, comma 1, lett. d) del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36;

CONSIDERATO che i servizi di vigilanza delle strutture giudiziarie sono necessari ed irrinunciabili, in quanto funzionali al mantenimento di adeguati livelli di sicurezza pubblica e all'ordinato svolgimento della relativa attività giudiziaria;

VISTA la scadenza, al 31 ottobre 2025, della proroga tecnica del contratto in essere di affidamento del servizio di vigilanza per gli Uffici giudiziari di Reggio Emilia e considerata la necessità di provvedere in tempo utile ad un affidamento del servizio di cui trattasi, attivando procedure di evidenza pubblica, nel più ampio rispetto dei principi generali in materia di appalti;

RITENUTO che sussistano le condizioni, in considerazione dell'importo stimato al di sotto della soglia di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D. Lgs. 36/2023 per procedere all'affidamento del predetto servizio, per il periodo dal 1° novembre 2025 al 30 aprile 2027, attraverso il Me.PA., purché vi siano operatori economici registrati sul sistema autorizzati ad operare per l'ambito territoriale della provincia di Reggio Emilia;

RILEVATO che:

- dalla consultazione sul Me.PA. sono stati individuati nel bando "*Servizi – Servizi di Vigilanza e Accoglienza*" più fornitori che offrono nel proprio catalogo il servizio con le caratteristiche richieste dalla struttura interessata;
- dal valore dell'appalto, emerge l'opportunità di dar luogo ad una procedura sottosoglia ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, tramite "*Richiesta di Offerta Evoluta*" sul Me.PA., procedura che contempla un confronto concorrenziale tra un numero minimo di operatori specializzati del settore, abilitati ad esercitare nella provincia di Reggio Emilia, consapevoli di essere in competizione con altri sulla scorta di criteri e parametri predeterminati su cui conformare e comporre oggettivamente le rispettive offerte;
- a seguito di analisi economica del servizio svolta sulla base del costo storico, si fissa un massimale di spesa per un periodo di 18 mesi di **€ 640.352,49 oltre IVA**;
- appare opportuno, visto il combinato disposto degli artt. 50, comma 4 e 108, comma 2, lett. a) e comma 4 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, utilizzare quale criterio di individuazione del contraente, *l'offerta economicamente più vantaggiosa*;
- appare altresì opportuno, considerato il disposto dell'art. 108, comma 4 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, rispettare la proporzione nel rapporto qualità/prezzo, rispettivamente di 70 a 30, al fine di valorizzare gli elementi qualitativi dell'offerta e garantire un confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici;
- appare conveniente prevedere con separato atto, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, la nomina della Commissione giudicatrice interna all'Amministrazione, in assenza di diverse indicazioni ministeriali, con lo scopo di garantire la massima correttezza, trasparenza e pubblicità alle operazioni di gara anche in un'ottica di economicità dell'azione amministrativa;
- è necessario procedere con sollecitudine alle operazioni di gara per garantire, senza interruzione, i servizi di vigilanza degli edifici giudiziari;

ADOTTA LA SEGUENTE DECISIONE

- di esperire una procedura sottosoglia ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. d) e dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36 e successive integrazioni, tramite **Richiesta di Offerta Evoluta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA.)** per individuare un'impresa a cui affidare il servizio in oggetto, invitando a partecipare imprese del settore presenti sul Me.PA., abilitate ad esercitare il servizio di vigilanza armata nella Provincia di Reggio Emilia;
- di prevedere l'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 57 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, che prevede l'inserimento, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, di specifiche *clausole sociali*;
- di fissare la base d'asta ad **€ 627.394,60 oltre IVA** per i seguenti servizi:
 - piantonamento fisso per *esigenze ordinarie* (massimo 23.160 ore) comprensive di 1.000 ore di esubero per esigenze *straordinarie, eccezionali o imprevedibili*
- di utilizzare quale criterio di individuazione del contraente, **l'offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 36/2023, rispettando la proporzione, nel rapporto qualità/prezzo rispettivamente di 70 a 30;
- di descrivere i servizi da effettuare nel Capitolato Tecnico e d'Oneri;
- di prevedere la nomina, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, con decreto dello scrivente, della Commissione giudicatrice, come previsto dal comma 1 dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023, composta da almeno 3 componenti, i quali non si trovino nelle condizioni ostative di cui al comma 5 del citato art. 93;
- di stipulare il contratto con durata di 18 mesi, salva la possibilità di recesso anticipato, nel caso in cui nel corso del periodo di vigenza contrattuale venga attivata una Convenzione Consip avente ad oggetto servizi di reception e vigilanza armata. In questo caso, troverà applicazione la disposizione prevista dall'art. 1, comma 13 del D.L. 95/2012;
- di aggiudicare l'appalto anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta;
- di riservare per questa Stazione Appaltante la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 108, comma 10 del D. Lgs. 36/2023;
- di individuare nel Procuratore della Repubblica Calogero Gaetano Paci il **R.U.P. - Responsabile unico del Progetto**, per gli atti della presente procedura; ai sensi del D.P.R. 445/2000, il RUP dovrà comunicare entro 10 giorni dalla nomina l'autodichiarazione di assenza di conflitti di interesse ex art 16 D.Lgs 36/2023, che sarà pubblicata sul S.I.G.E.G. unitamente alla presente decisione di contrarre.

- di individuare i dipendenti che fanno parte del gruppo di lavoro, che dovrà occuparsi dello svolgimento della procedura di gara, nei seguenti soggetti:
 - **dr Giorgio Fattibene** - funzionario contabile III-F5 – Procura Generale di Bologna
 - **dr.ssa Michela Sannoner** –direttore III-F3 – Procura della Repubblica di Reggio Emilia
 - **dr.ssa Jessica Puoti** - funzionario giudiziario III-F1 - Procura della Repubblica di Reggio Emilia;
- di prevedere, su proposta del RUP e prima che abbia inizio l'esecuzione del contratto, con separato atto la nomina di un D.E.C.- *Direttore dell'Esecuzione del Contratto*;
- di prevedere l'accantonamento del 2% dell'importo posto a base d'asta quale incentivo alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 e del D.M. 4 agosto 2021;

QUADRO ECONOMICO

	Descrizione monte ore	Importo in euro
A	Costo del personale vigilanza fissa - (€/h 23,00 x 23.160,00 ore totali in 18 mesi, comprensive di n. _____ ore di esubero per eventi eccezionali o imprevedibili, come ad es. elezioni, ecc.)	532.680,00 €
B	vigilanza ispettiva (€ _____ ad ispezione)	0,00 €
C	Costo servizio di telesorveglianza/televigilanza (gestione collegamenti e interventi su allarmi) per n. _____ edifici per n. _____ mesi	2.700,00 €
D	Totale parziale (A+B+C)	535.380,00 €
E	spese generali (9% di D)	48.184,20 €
F	Utile (8% di D)	42.830,40 €
G	Totale (D+E+F) - importo a base d'asta (IVA escluso)	626.394,60 €
H	Oneri della sicurezza (DUVRI) non soggetti a ribasso	1.000,00 €
I	Totale - IMPORTO STIMATO DELL'APPALTO	627.394,60 €
L	Contributo ANAC una tantum per la stazione appaltante	410,00 €
M	Somma per proroga contrattuale (art. 120, comma 10, D.Lgs 36/2023)	0,00 €
N	Somma per imprevisti (proroga tecnica art. 120, comma 11, D.Lgs 36/2023, aumento del quinto,)	0,00 €

O	Altre spese: Fondo incentivi ex art. 45, comma 2 del D.Lgs 36/2023 (2% dell'importo a base della procedura di affidamento)	12.547,89 €
P	Totale quadro economico	640.352,49 €

Reggio Emilia 09/07/2025

Il Procuratore della Repubblica
Calogero Gaetano PACI